

昂貴掛號證犧牲民眾權益，成就誰的利益？

—反恐怖健保 IC 卡陳情行動—

健保 IC 卡本將於初始階段放入各種民眾就診紀錄與其他隱私健康資料，後因民間反彈暫緩登載。目前發卡無法源依據，使之得依其裁量自由決定卡片內容，未來若《全民健康保險法增修十六條之一》通過，依其內容仍將完全授予行政機關決定發卡各項事宜權力。總而言之，政府是否於最後階段將民眾權益納入考量端賴其自由心證，但依目前強行發卡的態勢來看，行政便利顯為唯一考量。

中研院學者曾以專業建議以 10.3 億元成本改良現行紙卡（政府只需花 2-3 億），毋需大費周章發行健保 IC 卡，即可確認保費繳納、稽核醫療院所支出，且其每年控制醫療資源浪費與醫療院所浮報效益為健保 IC 卡三倍。惟政府仍無視中央與健保財政虧損加劇，執意於三年內耗資 40 億成本，罔顧全民隱私與國安危機，發行功能並非不可取代且欠缺法源依據、只有廠商得利的昂貴掛號證。

衛生署與中央健保局始終無意檢討冒各種風險發卡的必要性，因此串聯全台 56 個民間團體並邀請學界參與的「全民個人資料保護聯盟」於 10 月 14 日致函陳水扁總統、呂秀蓮總統（總統府人權諮詢小組召集人）、行政院游錫堃院長（行政院人權保障推動小組召集人），希望政府最高決策單位體認發卡計畫乃重大公共政策，徹底督促缺乏積極作為的衛生署與中央健保局正視發卡計畫問題。

遺憾的是，總統府與行政院分別將聯盟去文逕轉至衛生署與中央健保局，衛生署甚至再將總統府移轉之公文再下轉至中央健保局。如此一來，聯盟代表多個民間團體提出決策者應全盤檢討發卡必要性的意見，就在層層官僚作業中，被貶抑為「不妨便宜行事，先上路再慢慢研究問題」的低層次討論。

健保局收到相關公文已有一個月之久，距游院長於人權保障推動小組會議上裁示加強溝通健保 IC 卡問題也已逾一個多月，健保局至今仍怠於回應，聯盟因此將於 2002 年 11 月 29 日（五）前往行政院，演出「反恐怖健保 IC 卡」行動劇、針對健保 IC 卡向行政院提出十大問，另頒發「千山我獨行老大哥獎」給衛生署，並致陳情文給游院長，要求具決策權力的行政院出面回應民間終止發卡訴求。

台灣近來個人資料外洩事件頻傳，其中不少顯示了公部門對個人資料保護漫不經心的態度，例如財政部為最大股東的財金公司 140 萬筆個人資料遭到竊盜、花蓮縣「地價稅繳稅通知單」寄發未加封套、納稅人身分證字號等資料全部「露餡」、國立屏東科技大學擅自將 8000 多筆師生資料交給銀行辦卡、警官自 2000 年即涉嫌盜賣民眾資料給徵信社等…。但健保 IC 卡發卡前後，行政機關對個人資料保全問題並

進行客觀討論，只一味強調其採先進防偽技術。健保被保人無權選擇只顯示繳交保費紀錄與就診次數的紙卡，均被迫使用 IC 卡，承受個人資料外洩、隱私遭公開的風險，其後果是小則難避免垃圾資訊與強迫推銷，大則個人保險與工作權將因雇主、保險業者獲悉個人就醫紀錄與病史，遭到極大衝擊。事實上，媒體亦報導健保 IC 卡承包商東元電機本已計畫將健保 IC 卡登載民眾健康資料轉移給保險公司，預估在五年內可獲得八十億收益。

此卡依原本設計，將結合電子錢包與其他用途，更顯示大筆民眾個人資料在健保 IC 卡建構完成後，許多與健保無關的行政或商業機關也極可能覬覦其資料建制完整性企圖遊說連結或擴充之，此卡因此極可能為 1998 年國民卡借屍還魂，當然令民間憂心人民公僕握有如此多的個人資料，將成為無視民眾隱私已成就對人民控制的「老大哥」。

再說自 2001 年 11 月到 2002 年 7 月，台灣總計有 42 個機關、216 個網站遭到中共駭客入侵，竊取相關學術資料與機密資料。在此情況下，包括重要首長在內之全民基本資料與敏感醫療資料的保障，恐皆因上述網路安全問題與人為盜竊問題威脅。為 IC 卡承包商東元電機設計軟體設計的萌欣數位與中國企業的密切關係也令人憂心國人機密的安全問題。

健保 IC 卡牽涉人民重大隱私權利問題，根據民國九十年實施的「行政程序法」，應以法律規定相關事項，《全民健康保險法增修第十六條之一》即為補健保 IC 卡法源依據之不足，但此法目前卻仍未通過二讀，IC 卡卻不顧各界質疑強行上路，此做法顯為開法治與民主倒車。

政府發卡決定草率，民間與學界警告將出現的問題已逐一浮上檯面。卡片未全面上路，就出現製卡延遲、讀卡機卡住卡片、甚至試辦開始，澎湖民眾仍對讀卡機判讀不穩抱怨頻頻的一籬筐問題；試用 IC 卡的 18 家醫療院所一起連線取得健保局開機認證就要花 100 秒，已有業者指出未來全台所有醫院診所同時開機認證，網路塞車將嚴重影響就診者權益。近來重大個人資料外洩案例頻傳，政府實不應再扮演被廠商剝皮的肥羊、強迫全民成為健保 IC 卡白老鼠、眼睜睜地看著 IC 卡挾更多牽涉隱私、國安、民主法治的問題衝擊台灣社會。

主辦單位：全民個人資料保護聯盟

陳情地點：行政院前（台北市忠孝東路一段 1 號）

時 間：2002 年 11 月 29 日上午 10:00

聯 絡 人：莊紀婷 2363-9787

王 蘋 8251-0105